



IGUALDAD DE GÉNERO POR UN MEJOR FUTURO URBANO

ONU HABITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

Una visión general del Plan de Acción para
la Igualdad de Género de ONU-HABITAT
(2008-2013)

Abordar desigualdades entre hombres y mujeres ayuda a levantar barreras que impide el desarrollo social y económico de ciudades.

© BigStockPhoto.com/São Paulo, Brasil.



El Plan de Acción para la Igualdad de Género de ONU-HABITAT recoge todos los programas y socios para mejorar la equidad de género en busca de una urbanización sostenible y una vivienda adecuada para todos. El plan contribuye a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, especialmente en lo que respecta al agua y saneamiento, sostenibilidad ambiental y la mejora de las condiciones de vida en los asentamientos precarios. A la misma vez, el plan aborda de forma explícita el tercer objetivo, “promover la igualdad de género y empoderar a las mujeres.”

Con más de la mitad de la humanidad viviendo en las ciudades y un billón en asentamientos precarios, las mejoras en lo que se refiere a la igualdad de género constituyen una prioridad de desarrollo que debe ser apoyada dentro de las instituciones mediante una buena coordinación, apoyo técnico, asistencia efectiva, capacitación y desarrollo de habilidades, monitoreo y evaluación. El Plan de Acción para la Igualdad de Género proporciona el marco estratégico para conseguir resultados claros y tangibles.

ABORDANDO LAS DIFERENCIAS DE GÉNERO EN EL DESARROLLO URBANO Y LA VIVIENDA

Las desigualdades entre hombres y mujeres aumentan el número de limitaciones al desarrollo social y económico de las pequeñas y grandes ciudades, las cuales ya tienen una serie de necesidades urgentes que abordar, especialmente en los países en desarrollo, con altos índices de urbanización. Según el informe de ONU-HABITAT “Estado de las Ciudades del Mundo 2008-2009”, tres millones de personas se suman semanalmente a las ciudades de los países en desarrollo. Hombres o mujeres, los habitantes de asentamientos precarios de todo el mundo enfrentan problemas asociados a la pobreza, a las precarias condiciones de vida y a la falta de programas de protección social. Sin embargo, las mujeres constituyen la mayoría de los pobres urbanos y rurales – por encima del 70% en algunos países africanos¹.

Las mujeres enfrentan, en general, más limitaciones que los hombres a la hora de asegurar sus trabajos, especialmente fuera del sector informal, e incluso cuando logran asegurar un empleo remunerado, suelen ganar menos que los hombres. Hay una fuerte competencia por el suelo y la vivienda entre las crecientes poblaciones urbanas y, en muchas partes del mundo,

las mujeres se encuentran en una posición desventajosa puesto que su capacidad para acceder a suelo y vivienda a menudo depende de su vínculo con el género masculino. Disponer de un plan de acción que aborde estos problemas hace que los esfuerzos realizados en este sentido estén más focalizados y sean más estratégicos.

UNA ESTRATEGIA PARA PROMOVER LA IGUALDAD DE GÉNERO EN UN MUNDO EN PROCESO DE URBANIZACIÓN

El Plan de Acción por la Igualdad de Género proporciona una ruta que garantiza a los hombres y mujeres un acceso equitativo a los recursos y servicios públicos – todo ello en la línea de esfuerzos por parte de ONU-HABITAT para desarrollar pequeñas y grandes ciudades sostenibles, productivas e inclusivas. El plan también promueve la participación equitativa de las mujeres en todos los aspectos del desarrollo urbano y la vivienda.

Aún hay un largo camino por recorrer en lo que se refiere a garantizar que las voces de las mujeres sean escuchadas a la hora de tomar decisiones. Solamente uno de cada cinco parlamentarios o concejales locales es mujer.² ONU-HABITAT busca la forma de involucrar de manera más equitativa y significativa a mujeres y hombres en proyectos y programas que beneficien a sus propias comunidades.

Por tanto, el Plan va más allá del tratamiento de las privaciones que las mujeres enfrentan. El Plan refuerza el potencial que implica el hecho de que hombres y mujeres trabajen equitativamente para abordar juntos los retos que una rápida urbanización conlleva: desde construir ciudades más resistente a los desastres ocasionados por el cambio climático a mejorar la seguridad y protección en las ciudades, desde combatir la contaminación urbana a construir y desarrollar las economías locales.

¹ Comisión Económica para África de las Naciones Unidas. Documento de resultados Beijing+10, 2004, p.6.

² La página web de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (<http://www.cities-localgovernments.org/ucgl/index.asp?pag=wldmstatistics.asp&type=&L=EN&pon=1>) reveló que 21% de los concejales de los 67 países analizados eran mujeres y la página web de Mujeres en los Parlamentos Locales (<http://www.ipu.org/wmn-el/world.htm>) informó que 18,4% de los Ministros del Parlamento eran mujeres. Se accedió a ambos sitios el 7 de julio de 2009.



La investigación sobre cómo los hombres y las mujeres hacen uso de los espacios públicos de forma diferente, incluyendo cómo van y regresan de sus casas al trabajo ayudará a guiar las políticas de transporte público y desarrollo urbano.

© ONU-HABITAT /
Daniel Biau, China.

ÁREAS DE ENFOQUE DEL PLAN DE ACCIÓN PARA LA IGUALDAD

El Plan de Acción para la Igualdad de Género cubre cada una de las áreas del Plan Institucional a Medio Plazo de ONU-HABITAT (MTSIP 2008-2013, por su sigla en inglés) asegurándose de que las preocupaciones en torno al género estén presentes en todo el trabajo. Las seis áreas de acción se describen a continuación.

1) APOYO Y MONITOREO DE LA IGUALDAD DE GÉNERO EN LAS CIUDADES

Es esencial disponer de información basada en evidencias sobre la situación de las mujeres y las niñas en las ciudades, en comparación con los hombres y los niños, para mejorar las estadísticas, el análisis de género y la base de conocimiento para la elaboración y programación de políticas.

ONU-HABITAT incorpora los asuntos de género en sus programas de apoyo y monitoreo, no obstante, la Agencia apunta a ampliar y reforzar

estos esfuerzos. Esta labor implica:

- Recopilación, análisis y diseminación de información discriminada por sexo mediante el uso de indicadores de género;
- Documentación y diseminación de las mejores prácticas en políticas de respuesta a asuntos de igualdad de género, legislación y acciones prácticas;
- Promoción y desarrollo de informes globales, herramientas y guías para el desarrollo de

Al abordar cuestiones de seguridad de las mujeres y niñas en los asentamientos informales, ONU-HABITAT y sus socios para el desarrollo pueden contribuir a la mejora de la seguridad en general para todas las comunidades.

© UNICEF / NYHQ2006-0186 / Kamber.



políticas que reflejen las diferencias de género haciendo uso de datos discriminados por sexo.

2) PLANIFICACIÓN URBANA, GOBERNANZA Y GESTIÓN

Una buena gobernanza, especialmente a nivel local, da a los hombres y mujeres la capacidad de implicarse con el sector de gobierno más cercano a ellos en asuntos de responsabilidad, transparencia, participación y acceso a servicios.

La labor de ONU-HABITAT está creando más posibilidades para que las mujeres se unan a los hombres para tomar decisiones sobre asuntos que afectan a sus comunidades. Esto redundará en la creación de beneficios equitativos que mejoran sus condiciones de vida. La labor en esta área incluye:

- Promoción de la participación de las mujeres en la mejora de la seguridad y protección en sus ciudades, gestión del desastre y creación de comunidades resistentes a los desastres;
- Capacitación y desarrollo de habilidades en integración de los géneros para los gobiernos locales;
- Desarrollo de habilidades para mujeres líderes de organizaciones locales y ONGs;
- Participación de los parlamentarios en los asuntos de género, vivienda, pobreza urbana y desarrollo urbano.



Niña en las afueras de su casa en la parroquia de Kingston y St. Andrew.
Junto a UNIFEM y UNDP Jamaica, ONU-HABITAT está desarrollando
programas de capacitación y desarrollo de habilidades para urbanistas y
gobiernos locales con el objeto de lograr ciudades más seguras y libres de
violencia contra las niñas y mujeres.

© UNICEF/NYHQ2008-0275/Markisz.



Muchas manos aligeran el trabajo en el diseño e implementación de proyectos de construcción, ONU-HABITAT apoya proyectos que aprovechan el conocimiento y habilidades tanto de hombres como mujeres. © UNICEF/NYHQ2007-1368/Pirozzi.



El Plan de Acción para la Igualdad de Género sitúa la seguridad de la tenencia de la propiedad de las mujeres en el centro del debate y apoyo a las políticas. © UN-HABITAT/ Caylee Hong.

3) SUELO Y VIVIENDA

Muchos Estados han desarrollado garantías constitucionales además de políticas y leyes específicas orientadas a la promoción y protección de derechos equitativos de las mujeres al suelo, la propiedad y la vivienda, pero en la práctica, estas son minadas por las normas sociales y culturales y las prácticas discriminatorias contra las mujeres. El Plan de Acción para la Igualdad de Género sitúa la seguridad de la propiedad de las mujeres y el acceso al suelo y a la vivienda en el centro del debate y del apoyo a las políticas en este sentido.

La promoción de la igualdad de género para el acceso a suelo urbano y vivienda incluirá:

- Apoyo a los socios para resaltar los efectos que provocan en las mujeres la falta de seguridad de la propiedad y los desalojos, especialmente como resultado de la pérdida de sus esposos o por violencia doméstica;
- Promoción de los derechos de las mujeres al suelo y a la vivienda por medio de una selección de derechos que incluya la tenencia conjunta y alternativas prácticas al título individual de propiedad del suelo, difícil de obtener por parte de las mujeres pobres;
- Trabajo con los gobiernos, ONGs y socios internacionales en el desarrollo de herramientas de acceso al suelo que contemplen asuntos de género con el fin de implementar leyes, políticas y marcos reguladores como corresponde.



La creación de servicios higiénicos individuales para chicos y chicas, en lugar de servicios compartidos para ambos sexos, puede ayudar a reducir la tasa de deserción de la escuela por parte de las niñas en la pubertad. ONU-HABITAT promueve la integración de los géneros en sus programas de agua y saneamiento.

© UNICEF/NYHQ2006-1846/Estey.



El acopio de agua es una ardua tarea que puede ocupar largas horas del día de una mujer o de una niña.

© ONU-HABITAT/Nepal.

4) ACCESO A SERVICIOS URBANOS QUE RESPETEN EL MEDIO AMBIENTE

El Plan de Acción para la Igualdad de Género ayuda a asegurar que tanto hombres como mujeres participen en la planificación y provisión de servicios urbanos que cubran las necesidades básicas y gestionen los riesgos de la contaminación urbana. Entre los asuntos de mayor preocupación se encuentran el uso de combustible, transporte público y, muy a menudo, el agua y saneamiento. Las mujeres y niñas de los asentamientos informales se encargan generalmente de la ardua tarea de recoger agua para sus familias cuando las instalaciones de saneamiento no son adecuadas. Las mujeres y las niñas son las que más sufren problemas de salud así como indignación causada por la falta de privacidad y por los riesgos para su seguridad personal al tener que hacer sus necesidades en lugares apartados.

La labor de ONU-HABITAT incluye:

- Ayuda para establecer una mejor gobernanza, infraestructura para servicios básicos como agua potable, saneamiento y transporte, servicios para los cuales las mujeres tienen necesidades y prioridades diferentes de las de los hombres;
- Trabajo con los urbanistas para asegurar que las mujeres se involucren en el diseño, gestión y evaluación de los servicios;
- Capacitación a los municipios y proveedores de agua e instalaciones sanitarias en planificación, presupuesto y programación que considere asuntos de género;
- Desarrollo de programas de salubridad y microfinanzas dirigidos por mujeres.



Arriba: El trabajo cooperativo de ONU-HABITAT con el Consejo Municipal de Jinja y con socios del sector privado permitió que mujeres con baja renta de Uganda pudieran asegurar la propiedad de estas nuevas casas. © ONU-HABITAT. **Abajo:** Esta cooperativa de viviendas de mujeres trabaja con el Fondo de acceso al suelo para las mujeres de Tanzania y ONU-HABITAT con el fin de encontrar soluciones adecuadas para conseguir una vivienda decente. © Tanzania Women Land Access Trust. **Derecha:** ONU-HABITAT se compromete a abrir más puertas para las mujeres de baja renta con el objeto de que puedan acceder a una vivienda adecuada y decente. © ONU-HABITAT / Olav Saltbones.

5) ACCESO A FINANZAS SOSTENIBLES PARA VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA

Aunque es mayor el número de hombres trabajadores que de mujeres, ellas conforman entre 60 y 80% de la fuerza de trabajo informal. La mayoría de trabajadores de la economía informal gana muy poco y enfrenta dificultades para acceder a crédito y financiamiento para la vivienda, lo que, a su vez, limita sus oportunidades de acceso a suelo, vivienda y propiedad segura. La labor de ONU-HABITAT en esta área hará especial hincapié en conceder poder a las mujeres, a los grupos de ahorros para jóvenes y a las cooperativas de viviendas de tal manera que puedan beneficiarse de productos financieros sostenibles de acceso a la vivienda adecuada para los pobres urbanos. Esta

labor implicará en:

- Ayudar a las mujeres de baja renta que normalmente son excluidas de los sistemas de financiación tradicionales con el fin de que puedan asegurar sus hogares a través de préstamos especiales y garantías de crédito;
- Impulsar la contribución de las comunidades, autoridades locales, sector privado, gobiernos e instituciones financieras internacionales para mejorar el acceso al financiamiento para vivienda e infraestructura;
- Apoyar a los Fondos de acceso al suelo para las mujeres y a las cooperativas de viviendas.



Hombres y mujeres jóvenes se capacitan conjuntamente en técnicas de construcción mediante un programa de ONU-HABITAT, en Kenia. © ONU-HABITAT.

6) REFUERZO DE LA INTEGRACIÓN DE GÉNERO EN TODOS LOS PROGRAMAS DE ONU-HABITAT

ONU-HABITAT continuará luchando por mejorar la integración de género en los trabajos de desarrollo urbano y vivienda así como por la mejora en el equilibrio de género en ONU-HABITAT, incluyendo los niveles profesional y sénior. El Plan de Género también fomenta aprender y compartir experiencias en el terreno sobre la integración de género y el empoderamiento de las mujeres.

La labor a desarrollar en esta área incluye:

- Capacitación y desarrollo de habilidades del personal encargado de los programas de género;
- Desarrollo de herramientas y guías de género para los programas;
- Documentación de buenas prácticas en programas de integración de género y empoderamiento de las mujeres procedentes de acciones desarrolladas en diferentes países;
- Monitoreo y preparación de informes sobre la integración y el equilibrio de género en ONU-HABITAT.



© ONU-HABITAT



© UNICEF/NYHQ2008-02.70/Markisz



© ONU-HABITAT/Nepal

La versión completa del Plan de Acción para la Igualdad de Género se puede descargar en <http://www.unhabitat.org/content.asp?cid=6715&catid=303&typeid=24&subMenuId=0>

Unidad de Integración de Género
Sección de Monitoreo e Investigación, ONU-HABITAT

Apartado Postal 30030, 00100 Nairobi, Kenia.

Tel.: +(254) 20 7624244

E-mail: gender@unhabitat.org

Website: www.unhabitat.org

ONU  **HABITAT**
POR UN MEJOR FUTURO URBANO